



华东师范大学·城市发展研究院
Institute of Urban Development, ECNU

城市发展动态

Urban Development Perspectives

2014年11月（试刊）

- 热点关注

Dynamic News

- 专题聚焦

Hot Topics

- 专家视角

Experts' Perspectives

城市发展动态

Urban Development Perspectives



专家顾问 Expert Advisor

胡延照 Hu Yanzhao

陈 群 Chen Qun

罗国振 Luo Guozhen

执行主编 Chief Editor

张永岳 Zhang Yongyue

曾刚 Zeng Gang

编辑 Editor

张传勇 Zhang Chuanyong

易臻真 Yi Zhenzhen

罗 峰 Luo Feng

宋艳姣 Song Yanjiao

李 嬛 Li Huan

张海娜 Zhang Haina

吴林芳 Wu Linfang

版权所有：华东师范大学城市发展研究院

Copyright: Institute of Urban Development, East China Normal University

《城市发展动态》（试刊）

目 录

1. 城市热点.....	3
1.1 国内关注.....	3
李克强：扎实推进以人为核心的新型城镇化.....	3
国家新型城镇化综合试点名单公布.....	3
首届全球城市论坛：“上海 2050—崛起中的全球城市”.....	4
上海建设“全球城市”进程中的城市管理.....	4
上海“城中村”改造启动，将在 5 年内建成城市综合管理平台.....	5
推进新型城镇化：湖南启动“三规合一”试点.....	6
1.2 全球关注.....	6
新加坡公布总体规划草案：创造包容宜居、经济蓬勃的绿色家园..	6
伦敦发布城市规划能源评估指南.....	7
英国发布“地方引领田园城市”简章，引领英国城市规划新方向..	7
澳大利亚未来城市峰会：未来 10-20 年的新城市组织形式.....	8
德国开展“房屋转型”，实现建筑的节能改造.....	8
2. 专题聚焦：城市化战略与路径.....	9
2.1 中国城市化发展的问题与经验.....	9
“城镇化质量”决定中国未来经济的高度.....	9
中国新型城镇化的现实情境：如何走出“城镇化陷阱”？.....	10
城镇化健康发展应守住哪些“底线”？.....	10
我国中西部地区城镇化：注重产业选择与优化.....	10
城市群：未来城镇化的主平台.....	11
2.2 “新型城镇化”路径选择.....	11
以人为核心的“新型城镇化”的体制机制建设.....	11
实施新型城镇化重点在“镇”.....	12

用环境空间规划制度促进新型城镇化健康发展	12
新型城镇化评价指标体系研究	12
我国新型城镇化模式转变：从单向发展走向双向均衡	13
2.3 国外经验	13
美国“新城市主义”倡导城市密集型发展	13
《城市新科学》揭示城市化的道路选择	13
萨斯基娅·萨森：平等发展的问题是城市生存最严重的挑战	14
城市扩张对未来悉尼城市的气候影响	14
牛镇：以“工业为主体”，多种经济形式并存的城市发展模式 ...	14
美国：市场化主导型的城镇化模式	15
3. 专家视角	16
胡延照：中国城市化发展的路径选择	16
陆大道：中国经济转型——中速增长的资源环境基础	17
张永岳：“新常态”下，房地产将回归本源	18
曾刚：畅谈“长江新战略中的上海机会”	19
关信平：我国应积极探索“小城镇模式”	20
吴瑞君：如何“严控人口规模”	20

1. 城市热点

1.1 国内关注

李克强：扎实推进以人为核心的新型城镇化

2014年9月16日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开推进新型城镇化建设试点工作座谈会并作重要讲话。会上，李克强对各地积极探索新型城镇化建设给予了肯定。总理强调，我国经济保持中高速增长、迈向中高端水平，必须用好新型城镇化这个强大引擎。李克强指出，我国各地情况差别较大、发展不平衡，推进新型城镇化要因地制宜、分类实施、试点先行。国家在新型城镇化综合试点方案中，确定省、市、县、镇不同层级、东中西不同区域共62个地方开展试点，并以中小城市和小城镇为重点。所有试点都要以改革为统领，按照中央统筹规划、地方为主、综合推进、重点突破的要求，充分发挥改革试点的“先遣队”作用。

李克强总理指出，新型城镇化重在突出“新”字、核心在写好“人”字，要以着力解决好“三个1亿人”问题为切入点。要公布实施差别化落户政策；探索实行转移支付同农业转移人口市民化挂钩；把进城农民纳入城镇住房和社会保障体系，促进1亿左右农业转移人口落户城镇；要科学规划，创新保障房投资、融资机制和土地使用政策，更多吸引社会资金，加强公共配套设施建设，促进1亿左右人口居住的各类棚户区 and 城中村加快改造，让困难群众早日“出棚进楼”、安居乐业；积极承接产业转移，在有条件的地方设立国家级产业转移示范区，鼓励东部产业园区在中西部开展共建、托管等连锁经营，以“业”兴“城”，做大做强中西部中小城市和县城，提升人口承载能力，促进1亿左右人口在中西部就近城镇化，逐步减少大规模人口“候鸟式”迁徙。

国家新型城镇化综合试点名单公布

2014年6月，国家发改委、住建部等11个部门联合印发了《关于开展国家新型城镇化综合试点工作的通知》，要求各省选择符合条件的不同层级市、县、

镇作为试点。《通知》提出，在符合条件的计划单列市、省会城市、地级市、县级市、建制镇等不同层面选择试点地区，每个省（区、市）报送数量原则上控制在 4 个以内（包含不同层级城市（镇））。试点的主要任务是，以建立农业转移人口市民化的成本分担机制、多元化可持续的城镇化投资、融资机制、创新行政管理和降低行政成本的设市模式、改革完善农村宅基地制度为重点，结合创新创业、公共服务、社会治理、绿色低碳等方面发展的要求，开展综合与分类相结合的试点探索。此次全国共上报了 169 个市、县、镇名单，国家 11 部委对各地申报方案进行评估、调研、复核后，确定了 62 个市、县、镇晋升“国家级”试点。

首届全球城市论坛：“上海 2050—崛起中的全球城市”

2014 年 10 月 31 日，由上海市政府发展研究中心主办的“全球城市论坛”在上海国际会议中心进行。上海 2050 课题组代表，以及境内外媒体记者，共 200 余人参加次会议。会议由 ICS 的何健主持，联合国副秘书长吴红波、世界银行中国局局长郝福满（Bert Hofman）、国务院发展研究中心发展战略与区域经济部长侯永志、上海市政府发展研究中心主任肖林先后做了主旨演讲。论坛随后举行了“多元视角下的上海全球城市战略”和“全球城市创新与竞争力提升”两个平行分论坛。其中以“多元视角下的上海全球城市战略”为主题的各国专家围绕上海能否成为全球城市、怎样成为全球城市、需要学习和借鉴其他全球城市的发展经验、如何从多元视角来审视和制定上海的全球城市战略等问题展开讨论。以“全球城市创新与竞争力提升”为主题的各国专家围绕上海建设具有全球影响力的科技创新中心的发展目标，探讨了建设科技创新中心的思路和举措。

上海建设“全球城市”进程中的城市管理

2014 年 6 月 21 日，上海组织专门研讨会，聚焦新一轮城市总体规划编制，在 2020 年基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的基础上，2040 年要努力建设成为具有全球资源配置能力、较强国际竞争力和影响力的全球城市。要实现全球城市的发展目标，城市管理必须被提升到一个全新的认识高度。对此，世界银行中国局局长郝福满指出，城市管理将成为 21 世纪的一大挑战。中国现

在已经不再处于经济高速增长期，要通盘考虑新形势下，城市化对人口增长、就业、教育、医疗、住房和环境保护的压力，特别要防止贫富差距扩大造成的两极分化，关注城市低收入人群、边缘化人群。

国务院发展研究中心经济学家侯永志认为，现在世界正处在大变局中，我们要在“不确定的世界中，谋划一个确定的未来”。展望 2050 年，他认为，实现上海战略定位的关键支撑在于娴熟驾驭市场条件、政府支持、公共控制和地方文化四种变量，市场条件为城市提供发展资源、投资动力和工作机会；政府支持提供发展所需要的基本要素，如公共服务和基础设施；公共控制引导公众注意力的方向；地方文化决定着城市的凝聚力和文化倾向。

上海市政府发展研究中心主任肖林认为，未来上海城市功能转型，要顺应内外环境的变化潮流，要遵循城市功能演变的客观规律，要依据上海城市禀赋的独特因素，树立系统的观点、智慧的观点、可持续的观点和开放引领的观点，依托长三角区域，建设经济、文化、生态、环境共生的世界性全球城市。

上师大教授陆伟芳对上海成为“全球城市 2.0 版”作了展望。他指出，上海从浦东开发到自贸区的试验，展示了其探索不止的精神。但是，作为一个全球城市，上海还应探索出更多新的发展举措——新的人口发展模式，为今天上海人口老龄化找到出路；更加智慧的人才机制，特别是吸引富有创造力、创新精神的年轻人，吸引受过高等教育的人才，从而为科技创新奠定人才基础；新的管理方式，让管理层与员工层都能愉快地工作；更多的绿色开敞空间，让上海的蓝天白云更为诱人，雾霾不再有；更为人性化的交通模式，实现换乘无缝对接等等。

上海“城中村”改造启动，将在 5 年内建成城市综合管理平台

2014 年 2 月 11 日，上海市市长杨雄主持召开市政府常务会议，会议原则通过《关于深化拓展城市网格化管理，积极探索和推进城市综合管理的若干意见》并指出，上海城市网格化管理实施以来，相关体制机制、管理标准和信息平台已日趋成熟，初步形成“全市一张网”的管理格局。面对新形势新要求，要及时总结经验，将城市网格化管理实践中形成的一整套标准、流程纳入制度化轨道，用五年时间，基本建成城市综合管理信息平台 and 监督指挥体系。

会议原则通过开展本市“城中村”地块改造工作方案，明确将以统筹城乡发

展、优化人居环境、保障村民权益为目标，通过政府引导、村民自愿、社会参与、市场运作的方式，对本市“城中村”地块实施改造。2014年计划启动11个改造试点。会议强调，“城中村”改造任务紧迫艰巨，要坚持因地制宜、综合处置的原则，做好改造前的整治工作，做好与区域规划的衔接，尤其要重视尊重村民意愿，充分发挥村级议事机构和集体经济组织的作用，实事求是、量力而行，成熟一个改造一个。市、区各级政府要高度重视，加强统筹协调和资源整合，各区县要积极探索，主动创造经验，持续推进改造工作。同时，要坚决不欠新帐，防止在城市建设中出现新的“城中村”。

推进新型城镇化：湖南启动“三规合一”试点

据《湖南日报》2014年2月24日报道，为全面推动城乡发展一体化，湖南省启动经济社会发展规划、城乡规划和土地利用总体规划的“三规合一”试点工作。试点工作将按照城乡一体、全域控制、部门协作的要求，以城乡规划为基础，以经济社会发展规划为目标，以土地利用规划提出的用地为边界，编制县（市）城乡总体规划，实现一个县（市）一张图，县（市）全覆盖。试点工作的主要内容是统筹衔接经济社会发展和土地利用规划，全面优化城镇化布局和形态，合理确定城镇化发展的各项目标，积极推进基本公共服务均等化。“三规合一”是对规划体制改革的重大调整，将对推进新型城镇化和城乡发展一体化产生深远影响。

1.2 全球关注

新加坡公布总体规划草案：创造包容宜居、经济蓬勃的绿色家园

2013年11月20日，新加坡都市重建局（Urban Redevelopment Authority）公布了新总体规划草案。对于国土资源有限的城邦国家，新加坡每五年修订一次总体规划，以有效地分配利用土地资源。2013年总体规划草案旨在为所有新加坡人创造包容宜居、经济蓬勃的绿色家园，围绕住房、经济、娱乐、个性、交通和公共空间等六个核心展开，关注提升居住品质、工作便利性、交通可达性、自然环境保育、文化多样性和社群凝聚力。在提升居住环境的同时，致力保障各年

龄层的居民选择多样化，在住家附近提供充足的公共设施，作为社区建设的公共空间。推进可持续性交通模式，至 2030 年新加坡的轨道交通网络将增加到 360 km，八成住家至地铁站的步行时间控制在 10 分钟之内；增加公交车服务班次，提升基础设施以鼓励采用自行车作为通勤和娱乐工具，通过优良的公共空间设计让新加坡成为更加宜居和富有吸引力的城市。

伦敦发布城市规划能源评估指南

2014 年 4 月 6 日，大伦敦政府（Great London Authority）发布了城市规划与实施过程中需要提交的能源评估指南（Energy Planning: Greater London Authority Guidance on Preparing Energy Assessments）。这一指南对城市规划与实践过程所需要提供的能源评估内容、格式与标准都做了详细说明，其目标在于通过法律形式，将节能减排目标与城市规划与建设相结合，以确保 2025 年实现碳排放降低 60% 的目标。

英国发布“地方引领田园城市”简章，引领英国城市规划新方向

2014 年 4 月 14 日，英国副首相尼克·克莱格（Nick Clegg）和“社区及地方政府部”国务大臣埃里克·皮克尔斯（Eric Pickles）联合签署并发布了“地方引领田园城市”（Locally-led Garden City）简章，标志着英国规划的潜在转向。该简章要求地方政府应积极寻求大型集中的建设开发用地作为新的“田园城市”（最少不低于 15 000 户住宅），并从规划政策方面给予支持。这与之前的“生态城镇”（Eco-Town）计划不同。“生态城镇”一般由中央政府主导，地方政府配合选址等，人口也控制在 5 000 户左右。简章发布后，英国规划设计界大多持欢迎态度。例如，由“田园城市”理论提出者霍华德（Ebenezer Howard）所创立的“城乡规划协会”（Town & Country Planning Association）政策负责人休·埃利斯（Hugh Ellis）认为，该简章重拾了霍华德所提出的“田园城市”的关键原则，对于摆脱目前英国住房短缺的危机将有极大帮助。

澳大利亚未来城市峰会：未来 10-20 年的新城市组织形式

2014 年 6 月 17-18 日，“澳大利亚未来城市峰会”在墨尔本会展中心举行，讨论 10-20 年之后的城市。组织者提出，该峰会关注澳大利亚迅速的增长率和需要。未来城市需要信息和通讯技术（ICT）、可持续的材料、智慧的基础设施和战略规划。发展未来城市还需要考虑能量成本、碳排放、气候变化、可持续利用的材料、水资源供应、城市拥堵、交通、宜居等方面。该峰会旨在发展一种文化，未来规划和对于可持续利用的技术和材料的投资。

德国开展“房屋转型”，实现建筑的节能改造

在德国，约有 1000 万的独栋住房是在还未有任何保温措施的时代建造的。因此，德国能源转型目标很大程度上需要通过对这些建筑的节能改造来实现，并运用新能源技术来满足它们的能源需求。但对于大多数房主来说，节能改造和新能源技术都是复杂繁琐的技术活。“房屋转型”（Die Hauswende）活动旨在为房主们提供简便的信息和技术支持，通过在网页平台上的搜索功能，快速搜索到房主附近的专家、公司以及资金支持渠道等信息。该活动的特别之处在于将节能减排有联系的各方参与者集中到一起，共同致力于在建筑领域应用节能技术。“房屋转型”活动由房屋及能源效率联盟发起，联邦经济部和联邦建设部以及其他相关的行业联合会和公司支持。联邦政府为该项目投入了 130 万欧元，活动的组织开展主要由德国能源署负责。

2. 专题聚焦：城市化战略与路径

引言：本期城市发展动态的专题聚焦于“城市化路径与道路”。目的在于强调当前新型城镇化建设与之前被动城市化之间的路径差别，突出以人为本的新型城镇化的要求，将城市化的关注点落在城市公共服务水平以及城市化质量的提升之上。因此，本期专题聚焦通过三个部分展开，第一，中国城市化道路的问题与经验。重点总结 2014 年以来学界对于当前中国城市化过程中所出现的问题分析与经验总结；第二，“新型城镇化”的深入理解。主要对 2014 年以来学界对于“新型城镇化”概念的不断深化认识进行梳理，以期为后续的新型城镇化建设提供现实支撑和理论指导；第三，国外经验。重点总结 2014 年国外城市发展，尤其是路径转换过程中涌现出的先进经验，以资借鉴。

2.1 中国城市化道路的问题与经验

“城镇化质量”决定中国未来经济的高度

武汉大学教授李楠等人认为所谓城镇化质量，是指在城镇化进程中与城镇化数量相对应的、揭示城镇化优劣程度的一个范畴，包括城镇化各构成要素的发展状况、协调水准和作用功效等综合因素。由于现行体制机制不健全、城镇化建设资金不足以及对城镇化发展的规律缺乏深入的认识等原因，我国城镇化质量不高的问题日益突出，主要表现为：第一，城镇化进程滞后于工业发展水平；第二，土地城镇化快于人口城镇化；第三，“半城镇化”现象突出；第四，“城市病”问题日益凸显。

2014 年 4 月 19 日，住房和城乡建设部科学技术委员会常务副主任、中国国际城市化发展战略研究委员会常务副主任李秉仁在第七届中国城市化国际峰会上发布《中国城市化质量评估体系》（2014 年版）。该评价体系指出：对于已经踏上城市化高速列车的中国而言，城市化的质量决定中国未来经济的高度。在这个重要时期，中国的城市化不但要看数量，还要看质量。协同考虑人口、土地、文化、环境等多方因素的复合型指标体系构建已成为发展的必然。

中国新型城镇化的现实情境：如何走出“城镇化陷阱”？

同济大学郝晋伟认为，对于中国落入“中等收入陷阱”的担忧在“新型城镇化”背景下被引申为“城镇化陷阱”担忧，而在片面的增长观下，“陷阱”担忧在“跨越”行动下仍有可能引发一轮无益的增长和扩张。对此，他指出，城镇化的现实情景在于“透支”和“失衡”。因此未来的城镇化路径应从“速度增长”转向“结构平衡”，这样方能助力中国走出“透支”和“失衡”，具体而言，包括以消弭“透支”和促进“结构平衡”为导向，不刻意追求城镇化速度。聚焦“人的城镇化”，通过制度建设和利益再分配弥补“透支”以及顺势推进国土空间优化，由“增长主义”转向“精明增长”与“精明紧缩”并行等措施。

城镇化健康发展应守住哪些“底线”？

2014年2月22日，《解放日报》刊发住房和城乡建设部副部长，中国城市科学研究会理事长、中国城市规划学会理事长仇保兴教授的文章“城镇化应守住哪些‘底线’”。文章中指出，城镇化道路健康发展的“底线”由具有两类特征的决策所决定：第一类“底线”，如果在城镇化过程中犯了决策类错误，此类错误所造成的结果是后人难以纠正的。第二类“底线”，如果这类错误犯了以后，会严重妨碍可持续发展，或者会带来社会、经济甚至政局的动荡。因此在城镇化远期发展中需要注意很多问题，如城市和城镇要协调发展；城市和农村要互补发展；城镇空间务必保持紧凑等。

我国中西部地区城镇化：注重产业选择与优化

2014年5月23日，西北大学中国西部经济发展研究中心副主任徐璋勇在接受《中国社会科学报》记者专访中指出，中西部地区城镇化加速，应做好以下几方面的工作：第一，加快乡镇以工业为核心的非农产业发展；第二，加快中心城镇建设；第三，加快村庄集聚整合；第四，加快传统农业改造，实现向现代农业转变；第五，加快制度创新。同时，徐璋勇还认为，没有产业支撑的城镇化是要失败的，中西部地区在城镇化过程中要发挥自己的区域优势，寻找当地在市场中

存在明显优势的特色产业来重点发展。

城市群：未来城镇化的主平台

2014年6月3日,《光明日报》刊发文章《城市群:未来城镇化的主平台》,文章介绍了我国“城市群”研究的基本情况。上海交通大学城市科学研究院长期从事城市群的理论研究、规划编制和数据库建设,在国内外首次将“城市群”界定为在人口、经济、社会、文化和整体结构上具有合理层级体系和良好协调机制的城市共同体,据此研发出包括人口、经济、生活、文化、首位比5个一级指标及16个二级指标和43个三级指标的《中国城市群指数框架体系》。同时,以国家统计局、各城市年鉴、政府门户网站等官方发布信息为基本来源,实施数据标准化并建成首个《中国城市群数据库》,对我国城市群的政策、规划和建设进行定点和跟踪研究。该文以具有自主知识产权的城市群理论、城市群指数框架、城市群数据库为基础,对我国城市群发展的现状与问题进行了深入分析研究。

2.2 “新型城镇化”路径选择

以人为核心的“新型城镇化”的体制机制建设

新型城镇化的核心在于以人为本,对此,中共上海市委党校教授庄荣盛指出传统的土地城镇化是地方政府赚钱的城镇化,以人为核心的新型城镇化是要地方政府大量贴钱的城镇化。土地城镇化是传统体制机制的产物,以人为核心的新型城镇化能走多远,取决于我们能否建立新的体制机制。新体制机制的建立可以从以下几个角度考虑。第一,消除城乡二元制度,把消除城乡二元户籍制度作为突破口和切入点;第二,建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制;第三,建立城镇建设用地指标与农业转移人口市民化挂钩机制;第四,尽快落实“赋予农民更多财产权利”,让农民带着财产进城;第五,地方政府应清醒地认识到劳动力和人口增加给城市带来的正能量将会超过负能量。

实施新型城镇化重点在“镇”

宁波工程学院经济与管理学院的沈雪澂等人总结了我国镇级市的改革实践，指出镇级市代表我国“十二五”新型城镇化的城市发展新方向，并且有望成为实施我国新型城镇化战略的重要突破口。同时提出了新型城镇化背景下推进镇级市发展的“户籍改革”、“土地改革”、投融资等方面政策创新具体措施。

上海社会科学院研究员陶友之认为，实施新型城镇化，重点不在大城市，也不在农村，而在于“镇”。原因在于：第一，“镇”的作用来自对历史教训的认识；第二，“镇”是带动“城、乡”两头的中间环节；第三，“镇”是吸纳农民变市民的“大盆地”；第四，“镇”是形成城市群的联接点；第五，“镇”是未来的新城市。

用环境空间规划制度促进新型城镇化健康发展

环境保护部环境规划院战略规划部主任万军等人从环境空间规划制度的角度分析了新型城镇化的发展方向，他指出当前环境空间缺乏管制制约新型城镇化发展，例如城镇蔓延式扩张、连片发展，挤占生态空间，导致区域开发强度高，自然生态系统破碎等等，因此有必要在环境空间规划制度的建立上做文章，建立完善的环境空间规划体系促进新型城镇化健康发展；以城市为平台，推进环境空间管理差异化；以城市为重点，推进环境空间规划与相关规划“多规融合”。

新型城镇化评价指标体系研究

中国人民大学环境学院的戚晓旭等人通过对现有可持续城镇化指标体系不足的问题现状，提出了对于新型城镇化评价体系的改进建议。第一，增强协调性、关联性；第二，增强动态性；第三，树立新型城镇化发展理念，综合全面测量新型城镇化发展状况和水平。并且结合新型城镇化强调“人的城镇化”的内涵特征，按照城市可持续发展经济、社会、资源与环境、生活质量、制度建设 5 个子系统，将评价城镇化的因素进行分类，形成一套复合型新型城镇化指标体系，用于评价我国的城镇化水平与进程。

我国新型城镇化模式转变：从单向发展走向双向均衡

西安交通大学的王勇认为，新中国成立以来，中国的城乡社会发展进程由于发展政策的城市化偏向，一直呈现出农村的资源、劳动力、土地、资金向城市流入的单向度特征，在确保国家工业化进程、城市优先发展的同时，固化了城乡空间隔离，拉大了城乡发展差距，促生了诸多的社会矛盾和问题。因此，王勇提出新型城镇化双向均衡的运作理念，主要包括：尊重农村的主体地位，规划好城市和乡村的功能，以城乡共同繁荣的理念建设新型城镇化；通过工业化、城镇化以及农业现代化，因地制宜，科学规划，实现农村人口就地城镇化等。

2.3 国外经验

美国“新城市主义”倡导城市密集型发展

《城市的胜利》(Triumph of the City)是哈佛大学经济学教授 Edward Glaeser 于 2011 年出版的著作。战后美国传统城市（如纽约、芝加哥、费城、底特律、波士顿）普遍面临人口缩减，70 年代的石油危机导致“明日田园城市”面临能源瓶颈，在此背景下，80 年代“新城市主义”兴起，其核心主张是城市密集型发展——将人口集中在中心城市和主要卫星城。目前，“新城市主义”已经成为城市理论的主流。作为“新城市主义”的倡导者，Glaeser 通过详实的论据、大胆的论述与敏锐的分析，对城市存在的意义做出了精彩阐述。透过经济、社会、生态的综合视角，全面地揭示城市的兴盛与衰退，城市不为人知的运作方式，以及城市如何为人类提供最大福祉，雄辩地向世人证明城市发展对人类进步具有的意义，引发了《经济学人》和《纽约时报》等国际权威媒体的关注。

《城市新科学》揭示城市化的道路选择

2014 年 3 月，著名的城市研究专家 Batty 教授在伦敦大学学院 (UCL) 的高级空间分析中心 (CASA: Centre for Advanced Spatial Analysis) 为其新书《城市新科学》(The New Science of Cities) 举行发布会。该书首次从系统综合复杂性、网络以及空间视角，对城市研究提出了新的分析框架和视野，也为城市化的道路

选择提供了更多科学依据。

萨斯基娅 萨森：平等发展的问题是城市生存最严重的挑战

2014年2月18日，“全球城市”概念的提出者，哥伦比亚大学社会学教授萨斯基娅 萨森(Saskia Sassen)最近在接受采访中畅谈了关于城市化进程中的种种问题及解决方法。她认为，平等发展问题对全球城市的生存来说是最严重的挑战之一。一些城市正在变成富人的堡垒。他们让这些城市去城市化。比如在尼日利亚阿布贾，所有东西都非常昂贵，这样的城市拒绝了所有类型的人。她说：“我可以研究的问题是，一种传统上属于弱势群体的新政治，在跨国经济的领域内是否可能运作。这种力量存在于对全球经济的经济参与及弱势群体政治的交叉处，特别是，其经济层面的意义通过那些在全球经济中职业不那么体面的人——亚洲出口加工区的工厂工人、洛杉矶的成衣血汗工厂工人、华尔街的勤杂工——才得以保存。”

城市扩张对未来悉尼城市的气候影响

2014年5月5日，Daniel Argüeso 等人在《Climate Dynamics》杂志上发表文章称，他们通过天气研究的数据模拟分析了城市化过程对于悉尼目前（1990年~2009年）和未来（2040年~2059年）的气候影响。其研究发现，未来的城市化对于最高温度没有影响，而对于最低气温影响显著。其直接后果就是将增大热容量、降低蒸发量，从而带来明显的四季更替。

牛镇：以“工业为主体”，多种经济形式并存的城市发展模式

2014年8月20日《光明日报》刊发了学者周钢的文章，指出在美国城市化的进程中，美国西部发展更为迅速。其中大批牛镇的兴起，是西部城镇化的一种重要模式。随着美国内战后，美国城市人口急剧增长对肉类产生巨大需求，东西部城市在贯穿铁路的建成的基础上，作为“长途驱赶”牛群出售终点站的“牛镇”得以迅速崛起，伴随着兴起的还有服务性行业。而到了19世纪70年代至20世纪初，在美国工业化迅猛发展和向垄断资本主义过渡的大变革时期，牛镇则顺势

转型发展成为以“工业为主体”的多种经济形式并存的美西部城市。基于此，文章指出了大平原城市发展的基本模式为“牧牛—农业—工业”。

美国：市场化主导型的城镇化模式

2014年8月18日，中国经济新闻网刊发学者周东春的文章，指出了美国城市化发展的历程，美国城镇化是一个跳跃性与渐进性并存的过程：1860年，美国城镇化率为20%；1940年，城镇化率达到51%；1980年，城镇化率为74%；2012年，城镇化率超过83%。回顾美国150多年的城镇化历程，共分为三个阶段：第一阶段为大都市群带动阶段；第二阶段为小城镇无序蔓延阶段；第三阶段为精明增长调整阶段。从美国城镇化历程可以看出，工业化和市场化是推动美国城镇化最大的核心动力。在此基础上，美国自东向西逐渐形成由大都市、中小城市 and 小型城镇组成的三大梯度城市群。

3. 专家视角

胡延照：中国城市化发展的路径选择

2014年10月19日上午，在华东师范大学城市发展学院“城市发展战略与路径”主题论坛上，华东师范大学城市发展研究院院长胡延照从中国城市化发展的路径探索方面阐述了自己的观点，“中国的城市化是人类发展过程中前所未有的伟大事业。中国作为世界上最大的发展中国家，用了60年的时间实现了城镇化率由10%上升到50%，而同样的城镇化进程，欧洲用了150年，拉丁美洲用了200余年，所以中国城市化的过程是一个非常值得探索的过程。目前的城市化进程虽然出现了许多问题，如城市交通的拥挤、环境污染、贫富差距、住房短缺等，但是要分析利弊。中国城市化总体来讲利大于弊，而且规模巨大、步伐难以抑制。”

胡延照院长认为城市化过程中一个非常重要的作用，就是物理效应转化为化学效应。城市群的一个很大功能是优势互补，上海是一个服务业的中心，如果只有服务业，就不具备足够的竞争力，难以抵抗经济波动的大周期。而城市群既要有高档服务业，又要有先进制造业，既有发展的动力又有抗风险的动力，这样才能持续稳定的发展。同时胡延照院长针对目前我国产业升级阐述了自己的观点，“目前中国还有大规模的农民，如果都走高档产业，将会产生严重的后果。所以劳动密集型一定是中国城市化、工业化过程中，解决就业问题中长期需要存在的一个基础型产业。当然劳动密集型不是走粗放型道路，而是走劳动技术密集型的道路，服务业方面走技术外包的道路。中国除了成为制造业大国，还应该成为服务外包的大国。才能解决数百万大学生的就业问题。”

面对目前专家热论的“未富先老”、“人口红利消失”等问题，胡院长谈了自己独特的看法。当前，我国的人口红利主要表现为较高的劳动人口比例和劳动力配置效率，我们依赖着人口红利创造了很多罕见的世界经济奇迹。但随着我国人口结构的变化，尤其在东部沿海出现的“民工荒”、企业“招工难”的现实背景下，目前学界对刘易斯拐点是否到来争论不一。胡院长另辟蹊径，强调了人才红利的重要性，使城市发展中的人口问题由“数”升到了“质”的高度。胡院长在会议上讲到“大家都说刘易斯拐点已经到来，中国人口红利已经结束，但是中国

的人才红利正在开始。当然中国的教育有它自身的问题，但是个人对人才红利还是持乐观态度。”中国每年都有逾数百万的大学生毕业，毕业年龄以 22 岁计算，到退休还有 30 多年的工作时间。以 30 年为例，每年有 600 万受过高等教育的学生毕业，那么 30 年以后，我们将会有大规模的人口受过高等教育，这样大规模、高质量的教育基础是我们未来经济发展的人才红利，是实现两个中国梦的人才基础。胡院长强调，“要高度重视人才红利、发挥人才作用的问题。城市群应该成为人才创业的乐园，成为人才充分发挥聪敏才智的广阔天地。这在产城融合产业结构调整的过程中要充分考虑。”

最后，胡院长关于如何应对养老问题谈了一些自己看法。“老龄化的问题是值得我们现在认识和研究的，第一，要老有所为，可以适度的在自然状态下延长退休年龄，不一定要法定的。现在退休的人员往往有丰富的经验、很深的阅历，可以选择机动式的就业，在减轻社会负担的同时，可以为社会做点贡献，增加社会财富。第二，养老的问题要走市场化、企业化的道路。企业现在有很大的积极性，反而是政府应该怎样走出一条扶持、支持半工业性、半市场化但是通过企业化运作的养老事业，比如说土地的问题，没有大城市企业如何进入，所以政府应该考虑养老应走适度的工业化加市场化道路。另外，市场化的道路如何能够有相应市场匹配的政策环境也是我们养老的一个重大问题。养老要探索老社区养老模式，现在上海已经有 40 个这样的老社区，而且老社区的老人人口已经占到了 30% 以上，有的已经达到了 40% 左右，怎么样把社区建设成为宜居的老年人社区，如何把社会配套设施向老年人倾斜，真正让老年人能够体面、快乐得度过最后一段时间，还希望学界能多关注这方面的研究。”

陆大道：中国经济转型——中速增长的资源环境基础

2014 年 10 月 19 日下午，华东师范大学城市发展学院“大夏论坛”在华东师大逸夫楼 1 楼报告厅召开。我国著名经济地理学家、中国科学院院士陆大道院士以“我国长期高速和超高速增长是否有其极限”这一问题做了深入剖析。

陆院士认为，GDP 增长率、GDP 总量和主要工业产品产量数据虽然充分显示了我国改革开放以来所取得的辉煌成就，但是矿产资源、水资源、耕地资源与粮食生产、生态环境系统、国内外市场、技术资源等因素将对我国经济高速增长

发挥越来越显著的制约作用。比如，在能源领域，由于我国产业结构层次不高，特别是生产低端产品的“世界工厂”大量存在，资源浪费严重，能源消费弹性系数居高不下。在国内外市场和技术方面，一方面国内市场消费不足，对 GDP 的拉动效应不显著；另一方面，由于自身创新能力薄弱、产业结构不合理、国外市场饱和等因素的影响，对外贸易面临巨大的竞争压力。

针对中国面临的经济转型发展问题，陆大道院士强调要从经济增长、社会发展和生态环境保护的三维目标视角来审视。陆院士指出，我国所实行的经济发展模式是依靠经济刺激计划和投资拉动而实现的低端产品生产的“世界工厂”模式。受资源和新常态影响，原有发展模式难以为继，中国社会经济的转型发展势在必行。而我国经济发展很快将进入中速增长阶段。中速增长是精明增长、通向经济强国的增长，而不是差增长，更不是糟糕的增长。我们应该理性、乐观地看待中速增长。城乡一体化和农村现代化将是未来实现中速增长的重要抓手。

张永岳：“新常态”下，房地产将回归本源

2014年09月25日《解放日报》新论发布华东师范大学城市发展研究院副院长张永岳教授的文章。张永岳教授在文中指出当前房地产市场依然处在可控的范围内，只要矛盾化解得好，系统性风险就可以避免。总的来说，当前我国房地产业还是要防“过热”，同时要避免“过冷”。房地产调控一定要有定力，不要一看到房地产出现波动就强刺激，而应主要让市场本身去消化过去快速上涨时期积累的矛盾，同时要密切关注和监测房地产以及金融等相关领域的变化，及时化解市场中出现的新问题。

针对目前我国房地产行业出现的问题，张永岳教授解释到，当前中国的经济正处在从高速向中高速换挡的关键时刻。但即使与世界各国相比，我们的增长速度还是比较快的。深化改革的红利、中国新型城镇化不断推进的动力等积极因素也依然强劲。这说明，中国房地产业仍有持续发展的空间和较大的市场容量。只不过，结构性、阶段性的矛盾凸显了。在这个过程中，部分企业的日子会比较难过，但这也是房地产产业转型和升级的题中应有之义。如果房地产业积累的一些矛盾解决得好，减掉一些“虚胖”，就可以夯得更实，结构更加合理，未来就会有更加持续健康的发展。

未来实现“新常态”对房地产业的要求，张永岳教授强调关键还在于产业的转型升级：一是要主动适应新一轮城镇化发展。过去有些地方过度强调房地产的带动作用，但实际上房地产本身也有个适度发展的问题；二是房地产企业要主动有所作为。随着竞争加剧，产业利润下降是一个客观趋势，但房地产业还有很多可为空间：如产品结构要进一步优化，建造出更加符合百姓多样化需求的住房；要转变过去粗放型的发展方式，从资源消耗型的增长方式转为节能省地生态型的增长方式；要改变过去主要靠银行贷款、土地增值来获利的方式，要依靠内生型的价值增值来实现增长和盈利等。

中国经济发展要减少对房地产的依赖，是“新常态”中的应有之义，但不可能一蹴而就。未来一段时间内，“平衡”将成为房地产业的主流，房地产业既要有适度的贡献增长率，也要避免再度积累矛盾；既要看到房地产的作用仍然不可或缺，也要看到逐步减少对房地产的依赖是一个趋势。随着一个“碰房就赚钱”时代过去，我国房地产将迎来一个回归本源、靠真实专业能力发展的时代，从而为“新常态”做出贡献。

曾刚：畅谈“长江新战略中的上海机会”

2014年4月29日《新民晚报》记者专访我院教授、华东师范大学终身教授、城市发展研究院副院长、长江中国经济新支撑带发展战略研究首席专家曾刚，他表示，“建设长江经济带，上海大有可为。上海不仅可以发挥自身优势，实现对中西部的辐射影响，还将成为新的中心和龙头。在改革开放第二个30年，这是上海一个非常重要的发展机会。”

针对建设长江经济带将给上海带来哪些影响这一问题，曾刚教授给出了自己的看法。曾刚教授表示长江经济带是一个比较老的概念，早在上世纪八九十年代就开始使用，现在的提法是“长江中国经济新支撑带”，这个概念最早由习近平总书记去年7月21日在武汉视察时提出，李克强总理去年9月在江西九江考察再次提及。和此前长江经济带的概念不同，此前主要是发展长江，现在已经上升为实现国家战略目标的重要举措、重大课题。

而在“长江中国经济新支撑带”中，上海正好具有优越的地理位置。曾刚教授指出上海经济增长的前景和动力是在上海市以外的地方。一方面，和国外的关

系，此前上海等东部沿海城市主要联系欧美，但是长江未来可以成为和更多国家保持良好经济活动关系的腹地，拓展中国地缘政治的范围。另一方面，建设长江经济带也可以扩大内需，减少对外资的依赖，而将目光转向国内中西部，通过经济合作等方式，拓展上海经济发展的外延。曾刚教授强调，这不是规模的问题，而是联接、管理的问题，一盘散沙肯定是没有国际竞争力的，我们要实现城市合作，而作为龙头，上海将优势共享，义不容辞。

关信平：我国应积极探索“小城镇模式”

2014年10月11日—12日，第五届城市社会论坛暨“比较城市化：基本问题与中国道路”国际学术研讨会在华东师范大学中山北路校区举行。南开大学的关信平教授从近期和长远角度分析了我国目前城市化进程中所面临的挑战，并指出我们应重新思考我国城市化道路的目标、原则和政策选择，积极探索“小城镇模式”。关信平教授指出过去20多年里，我国城市化道路的进程并不顺利。随着外来人口的快速增加，城市人口规模急剧扩大，人口与资源的矛盾突显。在市场资源和公共资源扭曲分配，在由此而导致的经济机会、文化品位和生活方式严重不均等的情况下，大城市自身的任何改善都是徒劳，都会被更多人口的涌入所抵消。从近期看，关信平教授认为要治疗目前的“大城市病”，不能再靠增加大城市的资源供应去解决，而应该将资源投入到广大中小城市和小城镇，通过大力发展中小城市和小城镇去缓解大城市的压力。从长远角度出发，我国应该改变过去过分中心化的城市化发展道路，走一条更加均衡发展的城市化发展道路。在大城市和中小城市之间，以及在各个地区之间应该有更加均衡的资源分配，既包括市场资源也包括公共资源。此外，关信平教授还提出我国的城市化道路选择应以人为本，使我国的城市化发展成为民众主动参与的城市化，而不是被迫卷入的“被城市化”。只有这样，才能使我国避免城市化的陷阱，顺利完成具有中国特色的城市化的转型。

吴瑞君：如何“严控人口规模”

2014年1月20日，华东师范大学社会发展学院人口研究所所长吴瑞君教授

在接受《东方早报》记者采访，针对上海市的人口规模调控，人口结构调整发表了自己的观点。

吴瑞君教授指出，中国的特大型城市都出现了类似的人口快速增长的情况，但是，人口调控是一个系统工程，严格调控如何把握“度”，采用何种手段进行严控，需要在市级层面统筹谋划。今年政府工作报告首次将“严格控制人口规模”写入其中，吴瑞君教授认为这一政府决策对于人口调控非常有必要。吴瑞君教授进一步人口结构优化在人口调控工作中起着十分重要的作用。不同于一些专家将人口调控的视角局限在人口规模方面，吴瑞君教授认为人口规模的调控不是简单地控制人口数量，而是要有调有控，并且要重视以调为主。要注重总量调控和结构优化的关系，如果只重视人口数量的下降，则人口结构不一定能得到优化。

此外吴瑞君教授针对调控的具体工作谈了自己独特的看法。吴瑞君教授认为调控工作首先要明确调控对象及其相关行为，如，调控前要搞清楚有哪些需要调控的对象、这些调控对象主要居住地在哪里以及主要从事哪些产业等。此外吴瑞君教授还认为人口调控要要从市民的生活需求出发，同时关注高、低端人才的去留问题。不能简单地认为低端的人群，比如清洁工、保姆、护工等人才是不需要的，要结合上海的城市发展需求来进行人口调控，否则会影响到市民的正常生活需求。而对于那些高端人才、“海归”，包括创新团队来到上海后，也要关注并设计出能留得住这些人才的想法来。

城市发展研究院·简介

城市发展研究院是华东师范大学为适应新时期学科建设、经济社会发展要求,于2013年10月组建的高层次、开放型、国际化、综合性的实体研究机构。原上海市副市长胡延照任院长,罗国振、张永岳、曾刚任副院长。计划通过创建城市研究“学术共同体”,将研究院建设成为国内一流、国际有重要影响的城市科学研究基地,成为城市发展领域具有重要影响力的高端智库之一,成为富有活力、机制创新、资源汇聚、专家集萃的协同创新平台。

目前,研究院正与国内外相关组织和机构展开“官产学研用”一体化的深度合作,围绕上海全球城市发展战略、长三角城市群一体化、长江流域中国经济新支撑带建设等国家重大战略问题,开展联合攻关,以建设中国城市科学学派,为国家和上海及各地发展提供决策咨询服务。

Introduction

Institute of Urban Development (IUD), affiliated to the East China Normal University (ECNU), aims to prompt the inter-disciplinary and comprehensive research, is an inter-disciplinary and international research entity established by ECNU in Oct. 2013. Prof. Hu Yanzhao, the former deputy mayor of Shanghai, serves as the president, with Prof. Luo Guozhen, Zhang Yongyue and Zeng Gang serving as the vice-presidents. The institute aims to meet the challenges in building bridges between and within disciplines and in ever-changing socioeconomic development during this new era in China and around the world.

One of the current researches of the *IUD* is to integrate the knowledge across industry, academia, and government of domestic and international. The aim is to provide further insight into the following fields: hub role of Shanghai for China and the World, metropolitan integration within the Yangtze River Delta, economic development along Yangtze River, and the like. Through these projects, the *IUD* is seeing itself as leader of the domestic urban science and exporter of professional consulting to policy makers in China.

地址/ Add: 上海市中山北路3663号华东师范大学地理馆309室 (200062)

No.309, Geography Building, East China Normal University
3663 North Zhongshan Rd., Shanghai (200062)

网址/Website: <http://www.iud.ecnu.edu.cn>

联系电话 /Tel:021-62232952

电子邮箱/Email: office@iud.ecnu.edu.cn

联络人: 罗峰