



内部资料·供领导/专家参考
2018年10月5日

城市发展动态

Urban Development Perspectives

2018年第7期（总第41期）

华东师范大学城市发展研究院

教育部人文社科重点研究基地
中国现代城市研究中心

长三角协同发展

本期要目：

- 长三角区域污染防治协作机制会议召开
- 第十五届长三角科技论坛在安徽合肥举行
- 长三角城市协同发展能力指数（2018）发布
- 解读《长三角地区一体化发展三年行动计划》
- 从科技、基础设施和产业链角度推动长三角一体化
- 利用开放式创新推动长三角区域创新合作

本期导读

目前，长三角一体化受到国家的高度关注，长三角各地政府也积极推动长三角一体化发展。2018年6月1日长三角地区主要领导座谈会审议并原则同意了《长三角地区一体化发展三年行动计划（2018-2020年）》，对未来长三角一体化工作做出全面部署。最近，长三角地区的政府、产业联盟和科研院所都积极开展合作，围绕污染治理、科技创新和证照办理等问题展开了多方位的协商共建。在这一背景下，华东师范大学城市发展研究院和上海市开发区协会在长三角开发区协同发展联盟成立大会上联合发布了“长三角城市协同发展能力指数（2018）”，考察了长三角地区各城市协同发展的特征和问题，并针对性地提出了一系列政策建议。该指数发布后相关成果被新华网、人民网和中国新闻网等报道，并被搜狐网、腾讯新闻、新浪网、《中国商报》等转载，取得了广泛关注和较好反响。近日，华东师范大学城市发展研究院院长曾刚教授在接受21世纪经济报道记者采访时对《长三角地区一体化发展三年行动计划》做出了解读，并对新型城市合作演化和上海如何担当核心城市发表观点。本期动态聚焦于长三角一体化的问题，系统梳理了长三角近期一体化方面的进展，介绍了“长三角城市协同发展能力指数（2018）”的相关内容，并采选近期国内知名专家的观点，探讨了加快推动长三角一体化的对策和措施。

目 录

一、本期热点：长三角一体化发展取得实质性进展	1
(一) 2018 年度长三角地区主要领导座谈会在沪召开	1
(二) 长三角区域污染防治协作机制会议召开	2
(三) 第十五届长三角科技论坛在安徽合肥举行	2
(四) 《沪苏浙皖三省一市大数据联盟合作备忘录》签署	3
(五) 全国首批异地办理证照在长三角诞生	3
(六) 长三角区域养老合作与发展务虚会召开	4
(七) 长三角边检合作助力进口博览会	4
二、专题聚焦：长三角城市协同发展能力指数（2018）发布	6
(一) “指数”发布的背景	6
(二) “指数”的主要内容	7
三、专家观点	10
曾刚：解读《长三角地区一体化发展三年行动计划》	10
王振：从科技、基础设施和产业链角度推动长三角一体化 ..	11
张学良：通过破界促融推动长三角生态协同发展	12
陈建军：长三角协同治理模式和一体化效率有待提升	14
刘志阳：利用开放式创新推动长三角区域创新合作	14
张尚武：从交通、生态和要素三个层面推动长三角一体化 ..	15
吴越：嘉兴和金山是长三角协同发展的新“棋眼”	16
洪银兴：从市场、要素和制度层面推动长三角同城化	18

一、本期热点：长三角一体化发展取得实质性进展

长三角一体化在 2018 年又取得一系列成果。随着《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018-2020 年)》正式印发,长三角在科技、边检、污染防治、证照、养老等领域开始积极落实协同发展的部署。

(一) 2018 年度长三角地区主要领导座谈会在沪召开

2018 年 6 月 1 日,长三角地区主要领导座谈会在上海召开,会议以“聚焦高质量,聚力一体化”为主题,对长三角更高质量一体化发展进行再谋划、再深化。

本次座谈会的主要成果之一是审议并原则同意《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018-2020 年)》(下称“三年行动计划”),进一步明确了长三角一体化发展的任务书、时间表和路线图。据悉,三年行动计划覆盖了 12 个合作专题,聚焦交通互联互通、能源互济互保、产业协同创新、信息网络高速泛在、环境整治联防联控、公共服务普惠便利、市场开放有序等 7 个重点领域,形成了一批项目化、可实施的工作任务。

座谈会还梳理提炼了 30 多项重要合作事项清单,纳入近期工作要点。近期将重点推进“六个一批”:抓紧编制一批专项规划、启动实施一批专项行动、率先制定一批实施方案、推动落实一批重大项目、积极搭建一批合作平台、全力推进一批民生工程建设。

在本次座谈会的成果发布会上,有关方面就组建长三角地区一体化发展投资基金、5G 先试先用、环保领域信用联合奖惩、打通省际断头路、共建 G60 科创走廊、推进“人工智能+法院”、申宁杭合四

城轨交扫码便捷通行、推进“互联网+”医联体、协同做好中国国际进口博览会服务保障工作、推进工业互联网平台集群联动、建立长三角协同优势产业基金等 11 个合作项目进行现场签约。

（资料来源：1. 2018 年度长三角地区主要领导座谈会在沪召开，上海证券报，2018 年 6 月 2 日，<http://news.cnstock.com/paper,2018-06-02,1005093.htm>；2. 长三角主要领导座谈会审议同意《长三角地区一体化发展三年行动计划（2018-2020 年）》，新华网，2018 年 6 月 2 日，http://www.sh.xinhuanet.com/2018-06/02/c_137225005.htm。）

（二）长三角区域污染防治协作机制会议召开

2018 年 10 月 12 日，长三角区域大气污染防治协作小组第七次工作会议暨长三角区域水污染防治协作小组第四次工作会议在上海召开。会议总结区域推进落实有关协作重点任务的主要进展和成效，审议通过《长三角区域大气污染防治协作小组工作章程》（修订草案）和《长三角区域水污染防治协作小组工作章程》（修订草案），重点部署区域秋冬季大气污染综合治理攻坚行动和重污染天气应急联动等工作。会前还举行了长三角区域环境保护标准协调统一工作备忘录签署、长三角区域生态环境联合研究中心揭牌、长三角区域生态环境协作专家委员会成员聘任等三项仪式。

（资料来源：长三角区域污染防治协作机制会议召开 李强主持会议并讲话，《解放日报》，2018 年 10 月 13 日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2018/1013/c64094-30338903.html>）

（三）第十五届长三角科技论坛在安徽合肥举行

2018 年 10 月 16 日，由安徽省科协、江苏省科协、浙江省科协、上海市科协、合肥市人民政府共同举办的第十五届长三角科技论坛在合肥市开幕。本届论坛以“聚力科技创新圈建设 助力长三角一体化发展”为主题，邀请来自“三省一市”的 7 位院士和多位知名专家学

者进行交流研讨。论坛聚焦科技创新圈和 G60 科创走廊建设，发挥长三角地区科协的组织优势和人才优势，打造长三角学术技术交流平台、科技创新资源共享平台、科技创新成果展示平台，着力推动长三角更高质量一体化发展。此外，“长三角科协改革发展研讨会”同期举行。

（资料来源：第十五届长三角科技论坛在安徽合肥举行，央广网，2018 年 10 月 16 日，http://www.cnr.cn/ah/news/20181016/t20181016_524386621.shtml）

（四）《沪苏浙皖三省一市大数据联盟合作备忘录》签署

2018 年 7 月 17 日，沪苏浙皖大数据联盟共同签署《沪苏浙皖三省一市大数据联盟合作备忘录》，共同推动技术创新、加快数字资源开放共享，助推长三角更高质量一体化发展。近日在上海召开的长三角地区产业和信息化合作推进会提出，共建长三角“区域大脑”，协同推进“一库”“一章”“一卡”建设，建立合作推进的长效机制。

（资料来源：长三角加快数据开放共享 助推高质量一体化发展，新华网，2018 年 7 月 18 日，http://www.xinhuanet.com/fortune/2018-07/18/c_1123145581.htm。）

（五）全国首批异地办理证照在长三角诞生

2018 年 9 月 28 日，杭州、湖州、嘉兴、金华、上海松江区、苏州、合肥、芜湖、宣城这九个长三角三省一市城市（区），分别向企业发放了异地办理的 11 张营业执照和 1 张工业产品生产许可证。这标志着全国首批异地办理证照在 G60 科创走廊 9 个城市（区）诞生。结合三省一市正在探索推进的“最多跑一次”“一网通办”“不见面审批”等改革，G60 科创走廊提出实施行政审批和公共服务“一网通办”

试点，通过资源共享、数据互通、服务协同，在9个城市（区）率先实行异地证照办理。

（资料来源：全国首批异地办理证照在长三角诞生 九城事一“网”通，《浙江日报》，2018年9月29日，http://www.legaldaily.com.cn/locality/content/2018-09/29/content_7657780.htm）

（六）长三角区域养老合作与发展务虚会召开

2018年5月11日，首届“长三角民政论坛”在上海举行，“社会养老服务业发展”被确定为首个区域合作项目。9月27日，应上海市社会福利行业协会邀请，浙江省老年服务业协会、浙江省民政事业发展促进会等行业组织来沪，就长三角养老一体化建设问题，及下一步协同其他省市进一步整合养老资源，服务四地的老年人，协助各地政府完成有关项目的推进等事项，进行了深入地探讨。参会的行业协会负责人分别介绍了自身的基本情况，认同建立例会、轮值制度，积极开展交流，每年编制长三角老龄事业发展蓝皮书。参会者纷纷表示，可围绕区域政策、行业标准、行业规范、行业管理、服务技术等方面，开展论坛、沙龙等多种方式的合作交流；还建议成立养老服务机构联合组织。

（资料来源：长三角区域养老合作与发展务虚会召开 三省一市行业协会联盟设立提速，民政部，2018年10月12日，<http://www.mca.gov.cn/article/xw/dfdt/201810/20181000012078.shtml>。）

（七）长三角边检合作助力进口博览会

2018年10月16日下午，长三角边检机关首届中国国际进口博览会安保合作联席会议在上海召开，标志着长三角边检机关一体化区域安保合作机制正式建立。

会上，上海边检总站通报了首届中国国际进口博览会边防检查和安全保卫工作推进情况，沪苏浙皖四地边检机关签署了《长三角边检机关首届中国国际进口博览会安保合作协议》。

根据《长三角边检机关首届中国国际进口博览会安保合作协议》，长三角边检机关将进一步升级合作力度，不断拓展合作领域和内涵，推进建立 24 小时实时通联工作机制；建立首届中国国际进口博览会主备降机场合作联络机制、有关空港边检站将明确 24 小时联系人和联系电话；加强出入境国际航行船舶检查管理方面的合作，及时通报出入境国际航行船舶抵离港信息及检查管理情况。

（资料来源：《长三角边检合作助力进口博览会 一体化区域安保机制正式建立》，人民网.2018 年 10 月 16 日， <http://sh.people.com.cn/n2/2018/1016/c134768-32165219.html>）

二、专题聚焦：长三角城市协同发展能力指数（2018） 发布

（一）“指数”发布的背景

2018年9月20日，华东师范大学城市发展研究院和上海市开发区协会在长三角开发区协同发展联盟成立大会上联合发布了“长三角城市协同发展能力指数（2018）”（以下简称“指数”），取得了较好的反响。

长三角城市群位列世界六大城市群，长三角地区是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，是“一带一路”和长江经济带的重要交汇点。习近平总书记明确要求长三角地区加强协同，上海进一步发挥龙头带动作用，苏浙皖各扬所长，努力促进长三角地区率先发展、高质量一体化发展，将长三角建成为协同发展的引领区、示范区。

开发区是长三角城市经济重要支撑，在区域高质量发展过程中具有举足轻重的地位，开发区合作共建是优化区域要素配置、促进区域协调发展、提高区域整体竞争力的重要途径。长三角地区目前已开展了园区与企业、园区与政府、园区之间、政府与企业、政府与政府等多种形式的园区共建，但利益共享机制、合作机制仍是制约开发区协同发展的关键因素。因此，迫切需要从实现长三角地区高质量发展目标着手，研究长三角开发区协同发展的制约因子、协同路径、协同和利益共享机制等问题。

华东师范大学城市发展研究院是国内研究长江经济带和长三角一体化的学术高地和高端智库，自 2015 年以来连续三年发布“长江经济带城市协同发展能力指数”，在国内外产生了广泛的社会影响。相关成果被多家国内主流媒体报道，并被纳入中国社会科学出版社的“国家智库报告”系列出版。此次发布的“长三角城市协同发展能力指数(2018)”是由华东师范大学曾刚教授领衔的研究团队基于“长江经济带城市协同发展能力指数”、针对长三角一体化和开发区协同发展问题做出的又一标志性成果。

(资料来源: 1. “长三角城市协同发展能力指数(2018)”在沪发布, 中国新闻网, 2018 年 09 月 20 日, <http://www.chinanews.com/cj/2018/09-20/8632584.shtml>; 2. “之”字型高铁网成重要助推力 长三角城市群协同发展指数发布, 新民晚报, 2018 年 09 月 20 日, <http://newsxmwb.xinmin.cn/chengsh/2018/09/20/31433210.html>; 3. 沪苏浙皖合力 长三角城市协同发展能力指数发布, 中房网, 2018 年 09 月 21 日, <http://www.fangchan.com/news/132/2018-09-21/6448713880289219141.html>)

(二) “指数”的主要内容

长三角城市协同发展能力指数(2018)由经济发展、科技创新、交流服务、生态支撑 4 大领域 20 个核心指标组成, 在继承以往研究的基础上, 重点增加了开发区协同发展的相关指标。相关指标主要来自于长三角 41 个地级及以上城市的统计年鉴和国民经济和社会发展统计公报等公开发布的统计数据。为了避免个别年份随机波动对评价结果造成偏差, 报告中采用的指标基本都采用近三年指标的平均值。研究团队采用自然断裂点、空间自相关和规模-位序分析等科学方法, 对长三角 41 个地级及以上城市的协同发展能力作出了系统分析。

根据综合计算结果，形成了 2018 年长三角城市群协同发展能力排行榜（如表 1）。从榜单可以看出，上海、南京、苏州、杭州、宁波、无锡、合肥、温州、镇江、南通 10 个城市居排行榜的前 10 名。在排行榜的最后 10 个城市则分别为淮南、马鞍山、衢州、铜陵、宿迁、安庆、淮安、淮北、亳州、池州。从总的格局来看，长三角城市群协同发展能力依然呈现东高西低、省会城市和沿江沿海城市较高的态势。

表 1 长三角城市群协同发展能力排行榜（2018 年）

排名	城市	指数	排名	城市	指数	排名	城市	指数
1	上海	100.00	15	舟山	15.12	29	泰州	9.20
2	南京	52.48	16	扬州	14.81	30	阜阳	9.02
3	苏州	44.15	17	宣城	14.80	31	宿州	8.15
4	杭州	43.29	18	盐城	14.10	32	池州	7.39
5	宁波	29.72	19	黄山	14.04	33	亳州	7.27
6	无锡	29.59	20	嘉兴	13.77	34	淮北	7.19
7	合肥	27.08	21	芜湖	13.41	35	淮安	7.05
8	温州	22.89	22	绍兴	12.83	36	安庆	5.37
9	镇江	22.74	23	滁州	12.71	37	宿迁	4.93
10	南通	20.90	24	蚌埠	12.70	38	铜陵	4.73
11	金华	19.98	25	丽水	12.69	39	衢州	3.50
12	台州	19.00	26	湖州	11.57	40	马鞍山	2.05
13	常州	18.81	27	六安	10.16	41	淮南	1.00
14	徐州	17.43	28	连云港	9.32			

分析结果显示：（1）长三角城市根据协同发展能力分为 5 个等级，上海是龙头城市，协同发展能力在长三角城市中排名首位；南京、苏州、杭州、宁波、无锡、合肥 6 座城市是对长三角地区具有辐射带

动作用的综合枢纽城市；温州、镇江、南通等 12 座城市是重要节点城市，在个别领域表现突出；嘉兴、芜湖、绍兴等 11 座城市是一般节点城市，对周边的辐射带动能力相对较弱；宿州、池州、亳州等 11 座城市是协同发展能力薄弱的地方城市。（2）从空间分布上看，长三角各城市的协同发展能力空间分布较为均衡，不存在显著的空间集聚现象，说明该地区内部一体化程度较高。（3）从要素间关系看，长三角城市的经济发展水平、科技创新水平和交流服务能力与其生态支撑能力之间不存在显著相关性，说明目前的发展尚未形成生态包含与经济良性互动的良性互动。（4）从各城市协同发展能力的推动力看，高铁线路的“之”字型结构对长三角城市协同发展能力有重要影响，而创新的作用仍待加强，如合肥等科技创新水平较高的城市协同发展能力并不高。

研究建议，未来应该：（1）开展顶层设计，通过启动长三角一体化体制机制改革、发挥市场的主导作用和建立国有非盈利性组织推动长三角全域一体化；（2）加强跨区域生态管控合作，完善横向生态补偿机制，推进产业生态化和生态产业化，实现绿色发展；（3）加强开发区之间合作，发挥国家自主创新示范区集群的引领作用，推动长三角创新集群建设。

三、专家观点

曾刚：解读《长三角地区一体化发展三年行动计划》

中国现代城市研究中心主任、华东师范大学城市发展研究院院长曾刚教授近日接受 21 世纪经济报道记者采访，就今年 6 月 1 日出台的《长三角地区一体化发展三年行动计划》做出了解读，并对新型城市合作演化和上海如何担当核心城市发表观点。

曾刚教授认为，长三角在更高质量一体化发展推动世界级城市群建设的要求下，城市圈之间的联动还将进一步升级。此次签署的《长三角地区一体化发展三年行动计划》在两方面体制与机制出现了较大的变化：一方面是将规划的内容通过联席会议的形式确定下来。特别是将解决断头路长三角区域城际铁路网规划编制，长三角机场联动等工作确定下来。另一方面是组建了长三角一体化发展投资基金合作框架协议，这是长三角地区首次用非政府的力量来推进一体化建设的方式。对此，曾刚认为，“区别于财政拨款，基金追求利润回报的特性就能够使得建设项目具有可持续性。”此外，长三角一体化的沟通协调机制在原来的“决策-协调-执行”三级运作、统分结合的基础上，成立了区域合作办公室，能够有效规避相互之间不衔接与冲突的情况。“这种趋势值得期待。”曾刚说。

曾刚认为，长三角的协同机制中，并不会建立一个统一的决策机构，而是分别通过各省市的人大进行，如果将来通过法律层面的协同，有一些类似相同的立法计划，这将是更高级别的一体化。“如果法律要素都一样了，下面的市场层面的内容就相对来说简单了。”不过，

现在各个地方的法规水平差别还挺大，一体化协作的差别也体现在这些地方。

此外，在长三角世界级城市群的框架中，上海作为核心城市要建成全球影响力的城市，当前阶段也面临一定的挑战。当前苏州、杭州城市圈核心城市的经济规模也开始直逼上海，上海现有的地理范围和体制机制，想要进一步发挥好龙头的作用必须在功能建设辅以行政调整的手段。“对上海来讲，现有的体制机制都是与上海以前的功能来制定，并不完全符合全球城市的要求。”

（参考资料：长三角新一体化：探索世界级城市群演进之路，21世纪经济报道，2018年6月23日，<http://wemedia.ifeng.com/66768124/wemedia.shtml>）

王振：从科技、基础设施和产业链角度推动长三角一体化

上海社会科学院副院长、研究员王振认为，长三角地区应从深化区域合作，构建一体化体制机制着手，谋求经济共同繁荣和高质量发展。一要大力提升基础设施互联互通的一体化水平。既要提升长三角上海、南京、杭州、合肥、宁波等城市的对外、对内立体交通枢纽能力，还要织密高铁网、城际轨道网、高速公路网、机场群，以最先进的信息技术引领基础设施建设。二要有效提升科技创新资源配置的一体化水平。发挥企业、大学、科研院所在创新中的主体作用，消除行政壁垒，鼓励他们以一体化的紧密合作模式，在长三角地区建立合力布局的创新、教育基地。三要积极提升产业链布局的一体化水平。发挥长三角地区腹地广、成本梯度明显的特点，根据各地环境资源承载力条件，推动各个世界级产业集群形成梯度布局的产业链空间体系。建设一批空间合理布局的重要配套区，推动布局在上海及长三角核心

城市的一些产业项目向其他地区扩散、疏解，扩大参与建设世界级产业集群的区域空间，打造世界级领军企业引领下的多中心专业产业集群，共享一体化效应。

（参考资料：让长三角经济龙头高昂，长龙劲舞，光明日报，2018年09月26日，http://epaper.gmw.cn/gmrb/html/2018-09/26/nw.D110000gmrb_20180926_1-06.htm。）

张学良：通过破界促融推动长三角生态协同发展

上海财经大学讲席教授、城市与区域科学学院副院长张学良认为，长三角城市群要实现高质量发展，成为自由、高效、智慧、包容的全球城市区域，其核心是发展的可持续性，要突破纯粹重视经济发展的惯性思维、突破城市区划界限，促进长三角经济协同走向生态协同，建立区域生态环境治理的常态长效机制，并利用大数据等新一代信息技术，建设绿色美丽长三角。

长三角城市群是“绿水青山就是金山银山”理念的诞生地，目前正在向长三角更高质量一体化发展迈进。在强调经济协同的同时，长三角更高质量一体化面临着生态协同的重要课题。生态协同要以城市群为空间载体，加强城市间跨区合作、协调联动，促进生态资源向生态资本转变，实现生态效益与经济效益在更高水平上的协调统一。第一，要按照“谁受益、谁付费”的原则，探索区域与流域纵向的生态补偿机制，建立生态效益补偿基金制度。第二，要充分发挥长三角生态资源优势，探索建立全域旅游合作新模式。第三，“言之不文，行之不远”，定义一个城市伟大与否的终极标准是文化，长三角世界级城市群建设成果的终极表现也在于文化。

要打破城市群内部城市间的行政壁垒，实现行政边界、地理边界与经济边界的耦合。不仅要能有效治理跨界污染等问题，更要探索生态文明建设区域合作长效机制，全域联动完善环保合作机制。第一，要完善环境监测网络，建立共同的资源环境预警系统，加强各类污染监管合作与联动，探索建立生态环境损害责任终身追究制等法律制度。第二，要建立城市群内部资源环境治理联系工作组，强化环保专项协作平台与区域一体化合作平台的联动。第三，以跨区域高速公路建设为契机，整合绿色资源，在深化 G60 科创走廊的生态功能的同时，共筑 G40 生态走廊等绿色屏障。第四，注重顶层设计，增强长三角地区主要领导座谈会的战略决策功能；注重磋商沟通，提高长三角地区合作与发展联席会议的协调功能。

要将大数据等新一代信息技术与生态文明建设紧密结合，打破传统管理模式，推动环境保护管理方式的创新。首先，数据整合是基础，要汇聚多方优势资源，整合长三角环境、经济、产业等数据，建立环评数据库。其次，数据应用是核心，要在信息公开、统计分析、监测预警、预测应急等领域率先取得突破，建设覆盖全区的生态文明大数据信息共享平台，为构建更加生态宜居、绿色低碳的新型城市群空间加油助力。最后，可选择以上海为龙头，南京、杭州、合肥为中心，在上海都市圈、杭州都市圈、南京都市圈、合肥都市圈范围内重点突破，率先形成跨区域、跨部门生态文明的大数据资源共建共联共享格局。

（参考资料：破界促融 建设绿色美丽长三角，光明日报，2018 年 09 月 26 日，http://epaper.gmw.cn/gmrb/html/2018-09/26/nw.D110000gmrb_20180926_2-08.htm。）

陈建军：长三角协同治理模式和一体化效率有待提升

浙江大学区域与城市发展研究中心执行主任陈建军认为，长三角一体化发展起步早，推进平稳有序，在一定程度上突破了阻碍要素流动的行政壁垒，特别是通过多年实践形成了包括决策、协调、执行等多个层面的相对完整的协同发展体制机制。但从更高质量一体化发展出发，长三角一体化依然面临一些需要解决的问题，协同治理模式的完善和一体化效率有待进一步提升。

要真正提高长三角协同治理的效率，需要将政府行为和市场配置资源机制进一步结合，在一体化体制机制中进一步体现市场主体和主导产业的引领企业作用，鼓励龙头企业推进产业链空间分布优化；要进一步加快从市场一体化向社会政策一体化、基本公共服务一体化和民生服务一体化方向转变，实现长三角区域和城市群社会发展资源的互联互通和共治共享；要防范化解、着力解决区域之间、城市之间、开发区之间同质化发展和过度竞争问题。要在长三角更高质量一体化发展的背景下，突出体制机制创新，以竞争求合作，以竞争求创新，更有效率、更有秩序、更有规范地竞争合作、共赢发展。

（参考资料：让长三角经济龙头高昂，长龙劲舞，光明日报，2018年09月26日，http://epaper.gmw.cn/gmrb/html/2018-09/26/nw.D110000gmrb_20180926_1-06.htm。）

刘志阳：利用开放式创新推动长三角区域创新合作

上海财经大学商学院教授，创业学院执行副院长刘志阳认为，长三角一体化必须着力破解基础设施和数据不连通、要素市场流动不充分、产业能级不高、公共服务不便利、市场开放不合理等诸多发展掣

肘。解决上述问题，不能仅依靠政府推动，更需充分激发市场内生力量，开放式创新就是重要市场抓手。

相对于封闭式创新而言，开放式创新强调企业主体充分调动外部的力量来进行创新，是应对数字化时代技术快速更迭的一种新的创新方式。从区域发展看，开放式创新有助于快速形成区域创新协作网络，培育自发共享的社会基因，确立合理的创新利益分享机制，从市场、社会和制度三个层面构筑长三角高质量一体化的坚实基础。其中，推动区域内外有效配置创新资源是赋能长三角一体化的重要市场基础。企业借助开放式创新形成了企业间交叉融合的创新网络关系，形成了创新要素充分流动合理布局的雨林创新生态，有效破解了区域混乱竞争的弊端。从民生关切入手培育自发共享和彼此信任的共同基因是赋能长三角一体化的重要社会基础。各种激励创新的制度变革是赋能长三角一体化的重要制度基础。配合开放式创新的知识产权保护和立法，既可以保护开放式创新参与者的合法权益，又保障了技术扩散、转移和成果转化的有效途径，还可以有效监督、制裁侵犯合法权益的行为。

（参考资料：开放式创新赋能长三角，光明日报，2018年09月26日，http://epaper.gmw.cn/gmrb/html/2018-09/26/nw.D110000gmrb_20180926_2-07.htm。）

张尚武：从交通、生态和要素三个层面推动长三角一体化

同济大学城市建筑与城市规划学院副院长张尚武表示，当前长三角地区应当重点协同突破以下领域：首先是交通。发达国家的城镇密集地区都有发达的铁路网。对城市间通勤、物流来说，铁路是更加集约化的运输方式。但过去40年长三角物流主要还是靠公路在运输，

铁路近年发展很快，也主要是客运。长三角需要重新考虑铁路网，包括客货、城际、快轨的布局和联通，这也是很多城市非常迫切的需求。

第二是生态和环境保护。长三角地区人口密集、经济活跃，生态压力大、环境污染是当下面临的紧迫问题。但这是一个区域性问题的，比如太湖流域污染治理、水网湿地保护等，淀山湖是上海的水源地，水质取决于环淀山湖的整体环境。怎样建立一种生态补偿机制，也需要体制平台层面来推动。

第三是要素布局。未来的长三角有更高的发展目标，需要对许多战略性要素做出空间安排。目前长三角地区空间连绵程度很高，空间越来越固化，回旋余地也越来越小，不同功能区之间的协调十分紧迫。还比如机场布局、能源基地、重要的基础设施廊道等，也需要做出前瞻性安排，即使现在不实施，也要预留好。

（参考资料：推进长三角一体化 | 专家：长三角当前应重点协同突破三个方面，澎湃新闻，2018年4月13日，http://www.sohu.com/a/228206007_260616。）

吴越：嘉兴和金山是长三角协同发展的新“棋眼”

浙江大学中国新型城镇化研究院院长吴越认为，如果把长三角比作一盘棋局的话，那么一些容易被忽视但却具有战略支点作用的关键区位便是做活全局的“棋眼”所在。浙江的嘉兴与上海的金山可能具备这样的“棋眼”地位。

大都市圈的发展，需要在适当“时间距离”布局有足够吸引力的分中心。观察人类近代城市化的进程，除了城市化率逐年提升以外，大都市集群也在持续集中，形成极为有限的几个全球性都市圈，如纽约、伦敦、东京等。大都市圈的经济效率、文化活力和总体上更为节

约的资源利用，已经证明了其存在的价值。在宏观上的聚集和在中观层面的适当“时间距离”的分中心则可既获得聚集效益，又防止过度密集的问题。

就长三角核心地区而言，除了中心上海之外，几个主要的聚集点如杭州、南京、苏州、宁波，均是传统上相对独立的城市。虽然，近年来基础设施建设的快速发展，缩短了“时间距离”，但是仍然过于疏离。因此，我们观察到的发展状况是，基础设施越发展，资源越是向两极聚集，中间地带则持续处于发展凹地。这样既无法疏导超级中心（如上海和未来的杭州）的拥挤压力，也不能促进域内城市群健康成长。

从长三角中心上海本身发展平衡角度来看，南与浙江接壤地区的发展明显落后于北与江苏毗邻城市。比较而言，江苏南部与上海紧邻的昆山地区却发展极为活跃，目前的经济总量已达嘉善的7倍，平湖的5.6倍，它反过来也推动了上海方面嘉定的兴起，嘉定经济总量目前是金山的2倍。重要的是，该地区已开始发挥疏解上海核心区人口压力的作用。然而，这种发展的“凹地”状态，却为未来新思路的发展提供了战略机会。这一杭嘉湖平原中心地带，有可能成为打通上海与浙江协同发展经脉的关键穴位。

从建构杭州湾区经济圈的角度，亟需一个钱江北岸的战略支点。初期的长三角构形中，缺乏对南向钱塘江口杭州湾对岸重要城市宁波、绍兴的直接响应，难以形成连贯的环杭州湾经济带。杭州湾北岸中部缺少有力的桥头堡式的城市引力极，始终是个亟待解决的问题。

因此，在此节点位置的金山新城和嘉兴的平湖主动谋划新城，将为长三角发展进入杭州湾时代起到带动作用。

（参考资料：把准长三角协同发展新“棋眼”，经济日报，2018年2月27日，<http://www.rmlt.com.cn/2018/0227/512114.shtml>。）

洪银兴：从市场、要素和制度层面推动长三角同城化

南京大学人文社科资深教授、长江三角洲经济社会发展研究中心主任洪银兴认为，同城化的实质不是成为一个城市，而是要共享发展资源、发展成果。以上海为中心的核心区同城化，其抓手主要有制度合作、基础设施共享、功能分区等等。首先，通过区域共同市场，建立统一、公平、开放、有序的市场环境；第二要实现资本、人力、科技、信息等各类生产要素的跨市优化配置，降低区域商务成本；第三是构建合理的税收转移机制和同城共享创新收益机制。最后，基础设施共享是区域一体化的战略先导，推进各个大桥连接的跨江城市同城化。

（资料来源：洪银兴，王振，曾刚等. 长三角一体化新趋势. 《上海经济》，2018, (3): 122-148.）

城市发展研究院

简介

中国现代城市研究中心

城市发展研究院是华东师范大学为适应新时期学科建设、经济社会发展的需要，于2013年10月组建的跨学科、开放型、国际化的综合性实体研究机构。旨在遵循“政产学研用”一体化原则，创建学界、政界、商界融合互动的城市研究“学术共同体”，打造国内领先、国际有重要影响的城市科学研究基地，建设城市发展高端智库，成为富有活力、机制创新、资源汇聚、专家集萃的城市发展协同创新平台。原上海市副市长胡延照与时任华东师范大学校长陈群担任研究院理事长。研究院首任院长为胡延照，现任院长为曾刚。

中国现代城市研究中心成立于2003年3月，于2004年11月通过教育部组织的评审，正式成为我国普通高等学校人文社会科学重点研究基地；2016年入选中国智库索引(CTTI)来源智库。依托华东师范大学人文地理学国家重点学科以及社会学、经济学等主要学科，开展城市地理、城市社会等方面的研究。目前设有城市地理与城市规划、城市社会与城乡人口、城市经济与历史、城市管理与社会四个研究室。现任中心主任为曾刚。

主 编 **Chief Editor**
胡延照 Hu Yanzhao

编委会 **Editorial Committee**
陈 群 Chen Qun
曾 刚 Zeng Gang
罗国振 Luo Guozhen
张永岳 Zhang Yongyue
林 拓 Lin Tuo
文新华 Wen Xinhua

本期责编 **Issue Editor**
王丰龙 Wang Fenglong

本期校对 **Proof-reader**
罗 峰 Luo Feng
张海娜 Zhang Haina

特别声明

本刊是一本非商业、公益性内部参考材料，信息来源于互联网、公开出版物及专家投稿，相关观点不代表本刊立场。若对本刊作品内容、转载等事项有何意见和要求，请与本刊编辑部联系。

地址/Add: 中国上海市中山北路3663号华东师范大学地理馆309室（200062）

Room309, Geography Building, East China Normal University

3663 North Zhongshan Rd., Shanghai, China (200062)

网址/Website: <http://www.iud.ecnu.edu.cn>

联系电话/Tel: 021-62232952

电子邮箱/Email: office@iud.ecnu.edu.cn

联络人/Contact: 罗峰 Luo Feng